

# MÁS Y MEJOR SEGURIDAD

Los ministros de Defensa de la Unión Europea definen cómo se implementará la Brújula Estratégica

«INVERTIR y trabajar juntos es la mejor manera de invertir mejor». Así resumió el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell, el sentir de los veintisiete tras el Consejo Europeo a nivel de ministros de Defensa reunido en Bruselas el 17 de mayo —el día antes se celebró el de ministros de Exteriores— en el que, con el omnipresente análisis de la respuesta europea para ayudar al pueblo ucraniano, los socios reflexionaron sobre cómo seguir garantizado y mejorando la seguridad y la estabilidad de los europeos y su entorno. Por eso, además de aprobar un tramo adicional de otros 500 millones de euros en el marco del Fondo Europeo para la Paz (que elevará el apoyo militar a Ucrania desde el comienzo de la invasión a 2.000 millones de euros) el punto principal de la Agenda de los ministros fue la implementación de la Brújula Estratégica y su impacto en las capacidades y en las misiones y operaciones de la Unión. Nadie duda de que la guerra de Ucrania ha roto ciertos tabúes e incentivado un proceso iniciado hace ya casi una década pero que ahora se constata más acertado y necesario que nunca: la Europa de la defensa como un pilar básico de la Unión y un exportador de estabilidad ya es una realidad, pero hay que hacer más, dedicarle más recursos.

Tras su aprobación definitiva el pasado mes de marzo, la Brújula Estratégica fija ambiciones concretas y objetivos determinados para lo que incluye más de 80 acciones, 53 de las cuales deben implementarse antes de finales de 2022. «Hemos analizado cómo podemos adaptar nuestras misiones y operaciones y hacer-

las más eficaces», explicó Josep Borrell. En concreto el debate resaltó la conveniencia de tener mayor flexibilidad para responder a las necesidades de cada país y aportar una capacitación más específica que incluya acompañamiento, equipación y adaptabilidad al entorno de seguridad. Con esta finalidad, los responsables de Defensa barajaron la posibilidad de autorizar tareas ejecutivas (como el acompañamiento) en las misiones de formación. También destacaron la importancia de prevenir las crisis, ofreciendo a los países que lo soliciten asesoramiento y capacitación antes de que estalle un conflicto. La ministra de Defensa, Margarita Robles, destacó en su turno de intervención que una de las prioridades durante el turno español de la presidencia del Consejo Europeo en el segundo semestre del próximo año será avanzar en la materialización de los objetivos de la Brújula y, en particular, de la Capacidad de Despliegue Rápido, que permitirá a Europa contar con una fuerza militar de respuesta para crisis de unos 5.000 efectivos.

## INVERSIÓN EN DEFENSA

Para el caso concreto de las capacidades, horas antes del Consejo se reunió la junta directiva ministerial de la Agencia Europea de Defensa (EDA) en la que se presentó el informe *Evaluación de las brechas de inversión en defensa de la UE* realizado por la EDA en colaboración con la Comisión Europea. El documento —que responde a una petición de los jefes de Estado y Gobierno tras su reunión informal en Versalles los días 10 y 11 de marzo y que ha sido definitivamente aprobado en una Cumbre extraordinaria del 30 y 31 de mayo— se basa en el capítulo Invertir de la Brújula Es-



Antes del inicio del Consejo Europeo del día

tratégica, el Plan de Desarrollo de Capacidades (CDP) y los resultados de la Primera Revisión Anual Coordinada sobre Defensa (CARD) presentada en noviembre de 2020. El mensaje es claro: constata la disminución del gasto en defensa en los países europeos en los últimos años y reclama la necesidad de invertir más y mejor. Según explicó Josep Borrell, el presupuesto en

defensa de los estados de la UE está a niveles de 2008 por lo que se ha generado una carencia de inversión militar de 160.000 millones de euros. «Tenemos que rellenar esta carencia acumulada, recobrar de esas dinámicas e incrementar nuestras capacidades en defensa. Cómo recobrar es la gran pregunta», sentenció el máximo responsable de la diplomacia comunitaria. Y explicó que la clave no es solo aumentar el gasto en defensa —muchos países de la Unión, entre ellos España, ya han anunciado que cumplirán su compromiso de aumentar el presupuesto de Defensa hasta llegar progresivamente al objetivo final acordado en la OTAN de

para acabar con la actual fragmentación y alentar aún más la cooperación en el desarrollo de capacidades. En este sentido, la presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen, explicó que el organismo que preside planea establecer «una serie de instrumentos para trazar, coordinar e incentivar un planteamiento conjunto en el desarrollo, adquisición y propiedad a lo largo de todo el ciclo de vida del equipamiento en defensa».

El análisis de la Agencia Europea de Defensa aporta tres recomendaciones que cubren tres horizontes de tiempo parcialmente superpuestos: «un paso inmediato debería ser trabajar en la prepara-

En este sentido, la junta directiva de la EDA aprobó el establecimiento de un *Hub* para la Innovación en Defensa de la UE (HEDI) que fortalecerá las actividades de innovación existentes en la Agencia, pero también iniciará otras nuevas en estrecha cooperación con los estados miembros, la industria y otros sectores de la UE interesados para garantizar las sinergias y la complementariedad. Todo ello, manteniendo la coherencia y evitando las duplicidades con las iniciativas de innovación de la Alianza Atlántica.

### REPASO A LA ACTUALIDAD

Los ministros también reflexionaron sobre la situación en Malí y decidieron que, tras los últimos acontecimientos y ante la falta de garantías de las autoridades de transición sobre la no injerencia de mercenarios rusos en las Fuerzas Armadas malienses, el patrón creciente de colusión y las graves denuncias de violación de los derechos humanos, el Consejo confirmaba la decisión provisional, adoptada en abril, de suspender el entrenamiento operativo por parte de la UE de las unidades militares y la guardia nacional maliense. No obstante, el comunicado de los ministros insiste en que la UE no abandonará el Sahel y trasladará recursos militares a los países vecinos, además de informar de que en las próximas semanas se presentará una revisión estratégica de EUTM Malí.

También se puso sobre la mesa la satisfacción de los veintisiete tras la reciente decisión de los gobiernos de Suecia y Finlandia de solicitar su adhesión a la Alianza Atlántica. En este sentido, España mostró su apoyo a la decisión de estos dos países que considera fruto de un profundo debate de sus fuerzas políticas y sociales y de una evaluación serena y responsable de la situación de la arquitectura de seguridad en Europa.

El análisis de la situación en Ucrania tras la invasión —al que fue invitado por videoconferencia el ministro ucraniano de Defensa, Oleksii Rezinkov y que contó con la participación del vicesecretario general de la OTAN, Mircea Geoana— respaldó las decisiones tomadas por los titulares de Exteriores el día anterior. Así, los ministros mostraron su total conformidad con las sanciones y medidas de ayuda no solo humanitarias y militares —Josep Borrell subrayó que «el apoyo de la UE está marcando la diferencia en el campo de batalla pero



Consejo Europeo

17, los ministros participaron en la junta directiva ministerial de la Agencia Europea de Defensa.

destinar el 2 por 100 del PIB— sino también evitar la fragmentación en la compra de material e incentivar aún más el desarrollo de programas conjuntos. «Va a ser una gran tarea y también una gran ocasión para nuestra industria», afirmó Borrell.

El informe de la Comisión Europea y la EDA analiza lo que tenemos y lo que deberíamos tener y ofrece varias propuestas

para el combate de las fuerzas y capacidades; poco después, comenzando en 2022-23 y con un impacto dentro de los próximos cinco años, el enfoque debe centrarse en aumentar la masa y el volumen de las capacidades existentes; en el medio y largo plazo (diez años y más) el foco debe ponerse en un refuerzo estructural y la modernización de capacidades».

## «Incrementar nuestras capacidades va a ser una gran tarea y también una gran ocasión para nuestra industria», dijo Borrell

debemos mantener el esfuerzo y reponer los recursos y reservas de Ucrania» — sino también en la dimensión diplomática, con medidas disuasorias, para evitar la manipulación de la información y aunar esfuerzos para velar para que los culpables de crímenes de guerra asuman responsabilidades.

### BRÚJULA

Unos días antes de la reunión con sus homólogos en Bruselas, la ministra de Defensa española, Margarita Robles, acudió a petición propia el 4 de mayo a la comi-

protección y proyección de nuestros valores e intereses y para dotarnos de mejores capacidades para actuar juntos», Robles quiso dejar claro que «como la propia Brújula Estratégica recoge, la OTAN sigue siendo esencial para nuestra seguridad, pero también la Unión Europea.

«Lo es, precisamente, por la fortaleza de sus instrumentos políticos, diplomáticos, económicos, comerciales, judiciales y policiales que, combinados con un instrumento militar propio, resultan muy apropiados y útiles dado el carácter de las crisis y desafíos que hoy en día nos afec-

de módulos y contando con los capacitadores necesarios de sanidad, transporte estratégico, inteligencia, etcétera, permita activar hasta 5.000 efectivos. «Se pretende dotar a la Unión de un instrumento militar adecuado para la respuesta a crisis de diversa naturaleza. Un instrumento que será, además, un campo de experimentación para el desarrollo de futuras capacidades adicionales», explicó Margarita Robles e insistió en que «España es uno de los estados que más efectivos aporta a las distintas misiones de la Unión y ha mostrado su compromiso con el de esta nueva Capacidad».

El segundo objetivo destacado por Robles fue el establecimiento de 2025 como fecha tope para que la Capacidad de Planeamiento y Conducción Militar (MPCC) alcance la plena operatividad.

En el apartado de proteger (*protect*) —«un ámbito en el que las Fuerzas Armadas españolas ocupan una posición de liderazgo como hemos apreciado con gran nitidez en crisis recientes desde el COVID hasta la erupción del volcán de la Palma o la tormenta *Filomena*»—, la Brújula crea mecanismos para impulsar la capacidad autónoma de inteligencia geoespacial y el desarrollo de un centro para coordinar las distintas herramientas y medidas para abordar las amenazas híbridas. «Es necesario —afirmó Margarita Robles— prevenir para incrementar nuestra resiliencia ante cualquier amenaza».

Para todo ello, se hace imprescindible activar el tercer pilar: invertir (*invest*). «Se plantea dotarse de las adecuadas capacidades para garantizar la seguridad de nuestras sociedades y la protección de quienes en ellos habitan. Para fomentar y defender la paz se requiere el adecuado esfuerzo inversor». La Brújula marca objetivos de colaboración y convergencia entre estados, «política que España viene impulsando; de hecho, el 20 por 100 de nuestro presupuesto de Defensa precisamente lo estamos utilizando para favorecer la industria de defensa española y europea y para crear puestos de trabajo» detalló la ministra ante la comisión de Defensa del Congreso de los Diputados.

Rosa Ruiz



Consejo Europeo

El Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell, explicó que Europa tiene una carencia acumulada en gastos de Defensa de más de una década.

sión de Defensa del Congreso de los Diputados para informar sobre las implicaciones para España de la aprobación de la Brújula Estratégica y para las misiones europeas. La titular de Defensa comenzó resaltando que el trabajo realizado para dar luz verde a este documento «supone haber logrado consensuar y compartir una cultura y planeamiento estratégicos y una visión conjunta de los riesgos y amenazas, así como los instrumentos para afrontarlos, algo fundamental para fortalecer la

tan. Por eso, España defiende que ambas organizaciones son complementarias, y su relación natural no es, en absoluto, de competición, sino de cooperación».

La Brújula se estructura en torno a cuatro grandes pilares: actuar, proteger, invertir y asociación con otros organismos. En el apartado de actuar (*act*), la ministra afirmó que son diversos los objetivos que se establecen, pero destacó dos: el primero, el desarrollo de una capacidad de despliegue rápido que mediante la adición